

**Uzasadnienie do uchwały nr.... Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia
..... 20.... r. w sprawie ustanowienia Planu ochrony dla Nadmorskiego
Parku Krajobrazowego**

*(projekt do zaktualizowania po zakończeniu procesu konsultacji, opiniowania i uzgadniania
Planu ochrony)¹*

Uzasadnienie do uchwały nr.... Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 20.... r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Nadmorskiego Parku Krajobrazowego, zwanej dalej „Uchwałą”:

Plan ochrony dla Nadmorskiego Parku Krajobrazowego, zwany dalej „Planem ochrony dla NPK”, został sporządzony na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.), zwanej dalej „uop”. Zgodnie z art. 19 ust. 6a uop *sejmik województwa ustanawia, w drodze uchwały, plan ochrony dla parku krajobrazowego w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania projektu planu albo odmawia jego ustanowienia, jeżeli projekt planu jest niezgodny z celami ochrony przyrody*. Na podstawie art. 18 ust. 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa.

Plan ochrony dla NPK został sporządzony zgodnie z wymogami art. 20 ust. 1 i ust. 4 uop oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody (Dz. U. z 2005 r. nr 94 poz. 794).

Organem sporządzającym Plan ochrony dla NPK był dyrektor Pomorskiego Zespołu Parków Krajobrazowych. Wykonawcą prac, działającym na zlecenie dyrektora PZPK była Narodowa Fundacja Ochrony Środowiska.

Plan ochrony dla NPK odnosi się do całego obszaru Parku, z wyłączeniem rezerwatów przyrody, dla których zgodnie z art. 18 ust. 1 sporządza się odrębne plany ochrony. W zakresie eliminacji lub ograniczenia istniejących i potencjalnych zagrożeń dla celów ochrony Parku wybrane zapisy Planu ochrony dla NPK odnoszą się także do otuliny Parku.

Zgodnie z zapisami art. 20 ust. 4 uop pkt. 1-6 oraz 8 Plan ochrony dla NPK zawiera następujące treści, zebrane w postaci załącznika nr 1 do Uchwały:

- 1) *cele ochrony przyrody oraz przyrodnicze, społeczne i gospodarcze uwarunkowania ich realizacji;*
- 2) *identyfikację oraz określenie sposobów eliminacji lub ograniczania istniejących i potencjalnych zagrożeń wewnętrznych i zewnętrznych oraz ich skutków;*

¹ Na czerwono zaznaczono fragmenty dotyczące czynności jeszcze nie zakończonych

- 3) *wskazanie obszarów realizacji działań ochronnych;*
- 4) *określenie zakresu prac związanych z ochroną przyrody i kształtowaniem krajobrazu;*
- 5) *wskazanie obszarów udostępnianych dla celów naukowych, edukacyjnych, turystycznych, rekreacyjnych, amatorskiego połowu ryb i dla innych form gospodarowania oraz określenie sposobów korzystania z tych obszarów;*
- 6) *ustalenia do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, planów zagospodarowania przestrzennego województw oraz planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych;*
- 8) *wykaz obiektów o istotnym znaczeniu historycznym i kulturowym.*

Ze względu na brak uchwalonego dla Województwa Pomorskiego audytu krajobrazowego, o którym mowa w art. 38a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm.), Plan ochrony dla NPK nie określa *stref ochrony krajobrazów stanowiących w szczególności przedpola ekspozycji, osie widokowe, punkty widokowe oraz obszary zabudowane wyróżniające się lokalną formą architektoniczną, wyznaczonych w obrębie krajobrazów priorytetowych, zidentyfikowanych w ramach audytu krajobrazowego, o którym mowa w art. 38a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, istotnych dla zachowania walorów krajobrazowych parku krajobrazowego, wraz ze wskazaniem które z zakazów, wymienionych w art. 17 ust. 1a, obowiązują w danej strefie, a więc treści o których mowa w cytowanym powyżej art. 20 ust. 4 uop pkt. 7.*

Załącznik nr 2 do uchwały stanowi mapa uwarunkowań ochrony, natomiast załącznik nr 3 mapa działań ochronnych i rekomendacji. Na potrzeby Planu ochrony dla NPK przyjęto następujący podział stref działań ochronnych:

- grupa stref, w których wskazuje się na potrzebę kontynuowania istniejącego sposobu użytkowania terenu Parku lub ochrony jego zasobów (oznaczonych kodem BK),
- grupa stref, w których wskazuje się na potrzebę modyfikacji lub dopuszcza się rozwój istniejącego sposobu użytkowania Parku (oznaczonych kodem BM).

W obrębie otuliny Nadmorskiego Parku Krajobrazowego wyznaczono także grupę stref, w których wskazuje się na potrzebę modyfikacji istniejącego sposobu użytkowania terenów wokół Parku w celu ochrony jego zasobów i walorów przyrodniczych, kulturowych i krajobrazowych (oznaczonych kodem BO). Obszary wyłączone z ustaleń Planu ochrony ze względu na obowiązywanie przepisów odrębnych (rezerваты przyrody) oznaczono kodem BW.

Ponieważ dla obszarów Natura 2000: specjalnych obszarów ochrony siedlisk: Białogóra PLH220003, Piaśnickie Łąki PLH220021 i Kaszubskie Klify PLH220072² ustanowiono plany zadań ochronnych, zgodnie z przepisami określonymi w art. 20 ust. 5 uop, Plan ochrony dla NPK nie uwzględnia zakresu planów zadań ochronnych dla tych obszarów. Uwzględnia natomiast zakresy planów ochrony dla obszarów Natura 2000: obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty Zatoka Pucka i Półwysep Helski PLH220032, zwanego dalej „PLH220032” i obszaru specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 Zatoka Pucka PLB220005, zwanego dalej „PLB220005” położonych w granicach Nadmorskiego Parku

² Zgodnie z ustaleniami z RDOŚ w Gdańsku Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Kaszubskie Klify PLH220072 ma zostać uchwalony przed uchwaleniem Planu ochrony dla Nadmorskiego Parku Krajobrazowego

Krajobrazowego, dla których nie uchwalono takich aktów prawnych. Ponieważ zgodnie z zapisami art. 28 ust. 11 pkt. 5 uop dla obszarów Natura 2000 znajdujących się w obszarach morskich nie sporządza się planów zadań ochronnych tylko plany ochrony, Plan ochrony dla NPK zawiera następujące treści, zebrane w postaci załącznika nr 4 (dla obszaru PLH220032) i załącznika nr 5 (dla obszaru PLB220005) do Uchwały, odnoszące się do przedmiotów ochrony tych obszarów występujących w granicach Parku, z wyłączeniem rezerwatów przyrody, nie objętych ustaleniami Planu ochrony dla NPK:

- 1) *opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000;*
- 2) *identyfikację istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych, oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;*
- 3) *określenie warunków utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000, zachowania integralności obszaru. Natura 2000 oraz spójności sieci obszarów Natura 2000, odnoszących się w szczególności do: a) innych form ochrony przyrody, pokrywających się z obszarem Natura 2000, b) zagospodarowania przestrzennego, w tym w szczególności terenów lokalizacji zabudowy możliwej bez szkody dla obszaru Natura 2000, infrastruktury technicznej i komunikacyjnej, infrastruktury turystycznej i edukacyjnej, a także obszarów, które powinny być zalesione oraz obszarów wyłączonych z zalesiania, c) zagospodarowania obszarów morskich, d) gospodarowania wodami, e) gospodarki rolnej, leśnej i rybackiej, f) śródlądowych wód powierzchniowych płynących, w których powinna być zachowana lub odtworzona możliwość wędrówki ryb i innych organizmów wodnych;*
- 4) *wskazania do zmian w istniejących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, planach zagospodarowania przestrzennego województw oraz planach zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których wyznaczono obszar Natura 2000;*
- 5) *określenie działań ochronnych dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000, ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację;*
- 6) *wskaźniki właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk, będących przedmiotami ochrony;*
- 7) *określenie sposobów monitoringu realizacji zadań ochronnych oraz ich skutków;*
- 8) *określenie sposobów monitoringu stanu ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk, będących przedmiotami ochrony.*

Zgodnie z przyjętymi założeniami wynikającymi z podziału kompetencji w zakresie nadzoru nad obszarami Natura 2000, a także dla uniknięcia podwójnego finansowania prac, przy sporządzaniu załączników 4 i 5 odwołano się do zapisów Planu ochrony dla NPK, a w wybranych przypadkach wykorzystano zapisy projektów planów ochrony dla obszarów PLH220032 i PLB220005 przygotowanych przez Urząd Morski w Gdyni, przekazanych do uchwalenia przez ministra właściwego do spraw środowiska zgodnie z zapisami art. 29 ust. 3 uop. W przypadku uchwalenia

przez niego tych planów, zapisy załączników 4 i 5 powinny zostać uchylone (zmiana Planu ochrony dla NPK), zgodnie z zapisami art. 19 ust. 5 oraz art. 29 ust. 4 uop.

Dokumentację Planu ochrony dla NPK stanowi zestaw 7 operatów szczegółowych, Operat generalny, mapy diagnostyczne oraz baza danych GIS.

Sporządzający Plan ochrony dla NPK umożliwił udział społeczeństwa w przygotowaniu dokumentu na podstawie art. 19 ust. 1a uop, art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm.) oraz § 3 i 6 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody poprzez:

1. Podanie do publicznej wiadomości z chwilą przystąpienia do sporządzania projektu Planu ochrony dla NPK informacji o:

- 1) *przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu i o jego przedmiocie;*
- 2) *możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;*
- 3) *możliwości składania uwag i wniosków;*
- 4) *sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania;*
- 5) *organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków.*

2. Prowadzenie poprzez wykonawcę prac, działającego w imieniu Sporządzającego projekt Planu ochrony dla NPK, konsultacji społecznych obejmujących:

- 1) pisemne zaproszenie interesariuszy Planu ochrony dla NPK, obejmujących przedstawicieli samorządów, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, Urzędu Morskiego, Lasów Państwowych oraz innych instytucji i organizacji pozarządowych, a także osób działających na obszarze Parku (zaproszono 118 osób) do udziału w pracach nad Planem ochrony;
- 2) przygotowanie, wydanie i rozdyskrebowanie wśród zainteresowanych broszury informacyjnej dotyczącej Planu ochrony dla NPK;
- 3) organizację 3 spotkań konsultacyjnych dla interesariuszy Planu ochrony dla NPK w celu prezentacji założeń prac nad Planem (spotkanie 1), wyników etapu diagnozy stanu (spotkanie 2), **propozycji ustaleń Planu ochrony (spotkanie 3);**
- 4) organizację spotkań konsultacyjnych z władzami samorządowymi miast i gmin NPK, nadleśnictwami i Regionalną Dyrekcją Lasów Państwowych, Urzędem Morskim w Gdyni i Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska;
- 5) prowadzenie indywidualnych konsultacji z interesariuszami Planu ochrony dla NPK dotyczących wybranych zagadnień ujętych w Planie ochrony.

3. Ponowne podanie do publicznej wiadomości informacji o zakończeniu prac nad projektem Planu ochrony dla NPK, zgodnie z zakresem analogicznym jak w pkt. 1 powyżej.

Projekt uchwały w sprawie Planu ochrony dla NPK został uzgodniony z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Gdańsku pismem z dnia oraz zaopiniowany pozytywnie przez Pomorskiego

Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków pismem z dnia.... zgodnie z zapisami art. 19 ust. 6b uop, a także przez Radę Pomorskiego Zespołu Parków Krajobrazowych w trybie art. 99 ust. 4 pkt 2 uchwałą z dnia

Ponieważ w Planie ochrony nie określono stref i zakazów, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt. 7 uop ze względu na brak audytu krajobrazowego, projekt uchwały w sprawie Planu ochrony dla NPK nie wymagał uzgodnienia z właściwymi miejscowo radami gmin.